

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านไร่

เลขที่ 1658 / 69

วันที่ 2 ก.ค. 68

เวลา 13.00 น.



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๒๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง การหาหรือการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน **นายก อบต.บ้านไร่**

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๕๗๓

ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหาหรือของจังหวัดนครนายก กรณีการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บังคับใช้ได้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเท่านั้น แต่หากมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องการดำเนินการ บังคับใช้ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยเร็วหลังจากประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล จะมีผล ใช้บังคับได้หรือไม่ เนื่องจากว่าการจัดส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปเผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา ต้องใช้เวลานานเกินสมควร ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหาหรือดังกล่าว จะเป็นประโยชน์แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดเพื่อดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงขอแจ้ง ผลการพิจารณาให้จังหวัดทราบและขอให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ทราบต่อไป รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

เรียน นายก อบต.บ้านไร่

เพื่อโปรดทราบ

แจ้ง

เห็นควรพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นางสาววลิษา จังโกฏ)

เจ้าพนักงานธุรการ ชำนาญงาน

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(นายศุภกฤษ ฐานเจริญ)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านไร่

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๔-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : นางสาวณัฏฐ์ ชมนาม โทร. ๐๒๒๕๔๕๕๕๕๕

โปรดสั่งการ

(นายมนต์ศักดิ์ รัตนวัฒน์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านไร่

นายศุภกฤษ ฐานเจริญ
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านไร่

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๐๖๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง การหารือการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครนายก ที่ นย ๐๐๒๓.๔/๓๔๔๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๖

ตามที่ จังหวัดนครนายกได้ขอหารือการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีข้อบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ บังคับใช้ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเท่านั้น แต่หากมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องการดำเนินการบังคับใช้ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยเร็วหลังจากประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล จะมีผลใช้บังคับได้หรือไม่ เนื่องจากว่าการจัดส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปเผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษาต้องใช้เวลานานเกินสมควร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจออกข้อบัญญัติ เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลงชื่อและประกาศเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป ตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยข้อบังคับตำบลหรือข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยวิธีการอย่างอื่นไว้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการที่จะต้องพิมพ์เผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา ตามนัยมาตรา ๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมาตรา ๘ กำหนดว่าข้อมูลข่าวสารที่ต้องลงพิมพ์ตามมาตรา ๗ (๔) ถ้ายังไม่ได้ลงพิมพ์เผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา จะนำมาใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ใดไม่ได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะรู้ถึงข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเป็นจริงมาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร หรือเป็นกรณีที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอย่างอื่น ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน โทร. ๐๖๑-๒๕๔ ๕๕๘๘

กองกฎหมาย... อธิบดีท้องถิ่น
เลขรับ 1229
วันที่ 18 เม.ย. 2566
เวลา 13.38 น.



24394
302 10 10 1506
1506

ที่ นย ๐๐๒๓.๔/๑๓๕๓๐

ศาลากลางจังหวัดนครนายก
ถนนสุรธรรมศร นย ๒๖๐๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ทาหรือการใช้บังคับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของทางราชการสำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘/๑๒๐๐ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๑
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๙๔๑ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๘๙๕ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยเมื่อคราวการประชุมและชี้แจงและซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติราชการแก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครนายก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ
ได้มีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปิดประเด็นซักถามกรณีข้อบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนตำบล โดยเฉพาะข้อบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ สามารถให้ใช้บังคับใน
เขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเท่านั้นหรือไม่ และกรณีหาก
องค์การบริหารส่วนตำบลมีได้ดำเนินการส่งข้อบัญญัติไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาจะทำให้ข้อบัญญัติ
ดังกล่าวไม่สามารถใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากปัจจุบันองค์การ
บริหารส่วนตำบลหลายแห่งได้ดำเนินการตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นใช้บังคับ ซึ่งผู้มีอำนาจ
อันประกอบด้วยสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอได้ให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนตำบลแล้ว และองค์การบริหารส่วนตำบลมีความจำเป็นต้องดำเนินการบังคับใช้ข้อบัญญัติ
ดังกล่าวโดยเร็วหลังจากประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว เช่น เป็นเวลา
๗ วัน หรือ ๑๕ วัน เป็นต้น ประกอบกับปัจจุบันการส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาใช้เวลานานพอสมควรกว่าที่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นๆ จะได้ลงประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งเรื่องดังกล่าวสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครนายกได้ตอบข้อซักถาม
ให้ที่ประชุมได้ทราบถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นการเบื้องต้นแล้ว และรับที่จะดำเนินการทาหรือ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อพิจารณาหาทางออกให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

เรื่องดังกล่าวจังหวัดนครนายกพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลใช้บังคับแล้ว
และตามบทบัญญัติมาตรา ๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดว่า กฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง
หนังสือเวียน ระเบียบ แบบแผน นโยบายหรือการตีความ ทั้งนี้ เฉพาะที่จัดให้มีขึ้นโดยมีสภาพอย่างกฎ
เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้องจะต้องลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา หากไม่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา
มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดว่า ข้อบัญญัติว่า ข้อมูลข่าวสารที่ต้องลงพิมพ์ตามมาตรา ๓ (๔) ถ้ายังไม่ได้ลง
พิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา จะนำมาใช้บังคับในเขตที่ไม่เป็นศูนย์กลางไม่ได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะรู้ถึงข้อมูลข่าวสารนั้น
ตามความเป็นจริงมาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร

๑๒. ๒๕๖๖

๒. โดยที่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมีลักษณะเป็นกฎที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป ต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงต้องนำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา โดยไม่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากมาตรา ๗๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ไม่ได้กำหนดการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอื่นเอาไว้ ซึ่งแตกต่างจากเทศบัญญัติของเทศบาลซึ่งไม่ต้องนำไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเพราะเป็นกรณีที่ถูกกฎหมาย เฉพาะ คือ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้กำหนดการเผยแพร่หรือเปิดเผยด้วยวิธีการอื่นเอาไว้แล้ว ตามนัยมาตรา ๖๓ ซึ่งกำหนดไว้ว่า เทศบัญญัตินั้นให้ใช้บังคับได้ เมื่อประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาล แล้วเจ็ดวัน

๓. กรณีหากข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมีได้นำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา คณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของทางราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยให้คำแนะนำแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวไว้ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สรุปได้ว่า ให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการเผยแพร่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับทราบอย่างทั่วถึง และเผยแพร่ข้อบัญญัติที่กำลังจะมีผลใช้บังคับ ให้ประชาชนทราบล่วงหน้าเป็นระยะเวลาพอสมควร กรณีหากมีผู้ใดยกประเด็นการไม่นำข้อบัญญัติไปลงพิมพ์ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นข้อโต้แย้ง ให้องค์การบริหารส่วนตำบลยกประเด็นต่อสู้ด้วยว่า องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการประกาศเผยแพร่ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยทางอื่นให้แพร่หลายพอสมควรแล้ว และบุคคลนั้นได้ รู้ถึงข้อบัญญัติดังกล่าวมาก่อนเป็นเวลาพอสมควรแล้ว

๔. ด้วยเหตุผลดังที่กล่าวมาตามข้อ ๑ ถึง ๓ ประกอบกับเมื่อพิจารณาถึงความจำเป็นของ องค์การบริหารส่วนตำบลกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีความจำเป็นต้องดำเนินการบังคับใช้ข้อบัญญัติ ดังกล่าวโดยเร็วหลังจากประกาศโดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว โดยยังมีได้ลงพิมพ์ ในราชกิจจานุเบกษา จึงเห็นว่าปัญหาดังกล่าวมีแนวทางแก้ไข ดังนี้

๔.๑ หลังจากที่ได้มีมติขององค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอได้ให้ความเห็นชอบร่าง ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลลงนามและประกาศใช้เป็น ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป โดยให้กำหนดไว้ในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลข้อหนึ่งข้อใด ว่า ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ๗ วัน หรือ ๑๕ วัน เป็นต้น ทั้งนี้ โดยไม่ต้องกำหนดให้ ปรากฏในข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลว่า ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีผลใช้บังคับเมื่อได้ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔.๒ หลังจากที่ได้มีการติดประกาศข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลครบตามกำหนดเวลาแล้ว ก็ให้องค์การบริหารส่วนตำบลประชาสัมพันธ์ โดยอาจแจ้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ส่วนราชการและองค์กรต่างๆ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลให้ดำเนินการแจ้ง หรือช่วยประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้ทราบถึงการมีอยู่และการมีผลใช้บังคับ ของข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว กรณีการประชาสัมพันธ์นั้น อาจดำเนินการโดยเผยแพร่ทาง เว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบล วิดีโอท้องถิ่น หอกระจายข่าว ดัดแปลงตามจุดประชาสัมพันธ์ภายใน ชุมชนต่างๆ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น หรืออาจกระทำการด้วยวิธีการอื่นใดที่จะพิสูจน์ว่า ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้รู้ถึงข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวตามความเป็นจริง มาก่อนเป็นเวลาพอสมควร

๔.๓ ในขณะเดียวกันก็ให้องค์การบริหารส่วนตำบลส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาควบคู่กับการดำเนินการตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ เพื่อให้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลใช้บังคับโดยสมบูรณ์ตามกฎหมาย

๕. เนื่องจากวิธีการดำเนินการดังที่ได้กล่าวมาดังกล่าวเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ ดังนั้น จึงขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถใช้เป็นแนวทางปฏิบัติได้ต่อไป

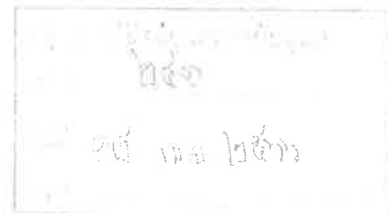
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป ผลประการใดโปรดแจ้งให้จังหวัดนครนายกทราบด้วยจักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



เลขาธิการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร/โทรสาร ๐ ๓๗๓๑ ๖๑๑๐

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดนครนายก
"นครนายกเมืองน่าอยู่"

